

**UCHWAŁA NR XXVIII/426/12
RADY MIEJSKIEJ W BYTOMIU**

z dnia 25 kwietnia 2012 r.

**w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony
Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Bytomiu na lata 2012-2014.**

Na podstawie art. 12 pkt 9b w zw. z art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1592 z późn. zm.)


Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Miejski Program Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Bytomiu na lata 2012-2014, będący załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej.



Damian Doniec

Miejski Program Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadzku Publicznego w Bytomiu na lata 2012-2014

1. Ogólne założenia

Poczucie bezpieczeństwa to naczelné prawo każdego człowieka. Obowiązkiem władz samorządowych wraz ze służbami państwowymi powołanymi do ochrony bezpieczeństwa obywateli i utrzymania porzadzku publicznego jest jego zapewnienie m.in. poprzez inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełniania przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym. Przedsięwzięcia te wymagają szerokiego współdziałania władz samorządowych, służb, straży, inspekcji oraz innych instytucji i organizacji społecznych.

W modelu ochrony bezpieczeństwa i porzadzku jest miejsce dla wszystkich podmiotów chcących współdziałać w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa i porzadzku publicznego na terenie naszego miasta. Istotą programu jest koordynacja wysiłku społecznego dla realizacji celu nadrzędnego jakim jest poprawa bezpieczeństwa mieszkańców Bytomia.

Program opiera się na zintegrowanym systemie bezpieczeństwa i zasadach współpracy poszczególnych partnerów realizujących zadania w różnych obszarach sfery bezpieczeństwa i jest formułą kompleksowego i zdecydowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to zatem program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem zwiększenia dostępu do dobra publicznego jakim jest bezpieczeństwo.

2. Kierunki programu

2.1. Głównymi kierunkami programu są:

- 1) poprawa stanu bezpieczeństwa w mieście, wzrost poczucia bezpieczeństwa i zaufania do służb porzadzkowych tj. Policji i Straży Miejskiej wśród mieszkańców naszego miasta;
- 2) aktywne przeciwdziałanie demoralizacji i przesteczności nieletnich;
- 3) przeciwdziałanie patologiom społecznym tj. alkoholizmowi, narkomanii i przemocy domowej;
- 4) dążenie do poprawy porzadzku i czystości w mieście;
- 5) dążenie do dalszej poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- 6) prowadzenie działań w zakresie podnoszenia świadomości społecznej dot. ochrony ppoż. i zasad właściwego zachowania w sytuacjach zagrożenia, w tym przygotowań na wypadek wystąpienia zagrożenia kryzysowego.

2.2. Realizacja programu będzie możliwa poprzez:

- 1) ograniczenie przesteczności najbardziej uciążliwej dla mieszkańców naszego miasta w siedmiu podstawowych kategoriach przestępstw;
- 2) wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców Bytomia;
- 3) wzrost zaufania mieszkańców do służb porzadzkowych, w tym w szczególności do Policji i Straży Miejskiej;
- 4) zmniejszenie zagrożeń stania się ofiarą przestępstwa poprzez wykształcenie w społeczeństwie współodpowiedzialności za stan bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania;
- 5) rozwijanie dobrego kontaktu obywateli z instytucjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa;
- 6) zacieśnianie współpracy pomiędzy organizacjami i instytucjami zajmującymi się pracą środowiskową z rodziną oraz dziećmi i młodzieżą;
- 7) zacieśnianie współpracy wśród partnerów programu.

3. Podmioty zaangażowane w realizację programu

Na poziomie Bytomia zadania programu koordynuje Prezydent Miasta jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku lub w jego imieniu Pełnomocnik Prezydenta ds. Bezpieczeństwa Miasta przy pomocy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, w której skład wchodzi przedstawiciele m.in. Policji, Straży Miejskiej, Państwowej Straży Pożarnej, Prokuratury, Sądu Rejonowego oraz radni Rady Miejskiej.

W realizację programu zaangażowane są następujące podmioty:

- 1) samorząd miejski i dzielnicowy;
- 2) Policja;
- 3) Straż Miejska;
- 4) Państwowa Straż Pożarna;
- 5) Prokuratura Rejonowa;
- 6) Sąd Rejonowy;
- 7) Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie;
- 8) Centrum Interwencji Kryzysowej i Przeciwdziałania Uzależnieniom;
- 9) Miejski Zarząd Dróg i Mostów;
- 10) Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego;
- 11) Pogotowie Ratunkowe;
- 12) Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna;
- 13) Powiatowy Inspektorat Weterynarii;
- 14) inne podmioty działające na rzecz bezpieczeństwa i porządku w naszym mieście.

4. Struktura organizacyjna programu

4.1. Poziom koordynacyjny:

- 1) obrady plenarne Komisji Bezpieczeństwa i Porządku;
- 2) posiedzenia Komisji ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego;
- 3) posiedzenia Zespołu ds. Organizacji i Koordynacji Służby Prewencji Komendy Miejskiej Policji;
- 4) posiedzenia Zespołu ds. Bezpieczeństwa Stadionowego;
- 5) spotkania Zespołu Interdyscyplinarnego;
- 6) posiedzenia Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

4.2. Poziom realizacyjny:

1) miejskie i państwowe jednostki organizacyjne odpowiedzialne za bezpieczeństwo i porządek publiczny (Policja, Straż Miejska, Państwowa Straż Pożarna, Pogotowie Ratunkowe, Prokuratura, Sąd, Centrum Interwencji Kryzysowej i Przeciwdziałania Uzależnieniom, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, wydziały Urzędu Miejskiego);

2) inne instytucje i organizacje niepubliczne (m.in. agencje ochrony mienia, firmy ubezpieczeniowe, ochotnicze straże pożarne i inne);

3) środowiska lokalne (np. organizacje społeczne, wspólnoty parafialne, mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe);

4) inni partnerzy zaangażowani w realizację zadań kierunkowych (np. kuratorium oświaty itp.).

4.3. Realizacja zadań kierunkowych, analiza wskaźników, ich skuteczności oraz zlecenie nowych działań omawiane będą w czasie posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przynajmniej jeden raz w roku.

5. Harmonogram realizacji programu

5.1. Zamierzony kierunek: Poprawa stanu bezpieczeństwa w mieście, wzrost poczucia bezpieczeństwa i zaufania do służb porządkowych tj. Policji i Straży Miejskiej

Analiza zagrożeń: Na realną poprawę stanu bezpieczeństwa w mieście ogromny wpływ ma ograniczenie przestępczości o charakterze kryminalnym (w 2011 r. stwierdzono 4172 przestępstwa).

Jak wynika z badań opinii publicznej 60 % mieszkańców naszego miasta uznaje Bytom za miasto niebezpieczne. 45 % ankietowanych pozytywnie oceniło pracę Policji, a 51,7 % pozytywnie oceniło pracę Straży Miejskiej. W 2011 r. bezpieczeństwo w mieście nie zostało ocenione zbyt pozytywnie. Nie można również ocenić pozytywnie poczucia bezpieczeństwa naszych mieszkańców oraz ich zaufania do służb porządkowych.

Wskaźniki satysfakcji:

1) utrzymanie dynamiki przestępstw najbardziej uciążliwych dla mieszkańców poniżej 100 % w poszczególnych latach realizacji programu;

2) utrzymanie tendencji wzrostowej w zakresie poczucia bezpieczeństwa i zaufania do służb porządkowych w przeprowadzanych kolejnych badaniach opinii publicznej wśród mieszkańców naszego miasta.

Podmiot wiodący: Policja we współpracy ze Strażą Miejską i innymi partnerami programu

Proponowane przedsięwzięcia:

1) ograniczenie przestępczości najbardziej uciążliwej dla mieszkańców w siedmiu podstawowych kategoriach (przestępczość rozbójnicza, bójki i pobicia, uszkodzenia ciała, zniszczenie mienia, kradzież z włamaniem, kradzież mienia i kradzież pojazdów);

2) nasilenie obecności policjantów w miejscach najbardziej niebezpiecznych;

3) podniesienie rangi dzielnicowego, zadań przez niego realizowanych i sposobu ich wykonania oraz zwiększenie stopnia jego rozpoznawalności przez mieszkańców poszczególnych dzielnic;

4) motywowanie społeczeństwa w działaniach na rzecz poprawy bezpieczeństwa w miejscach zamieszkania poprzez wprowadzenie programów prewencyjno-profilaktycznych;

5) rozwijanie współpracy Policji z organami samorządu terytorialnego oraz innymi podmiotami w zakresie realizacji wyrażonych oczekiwań i postulatów bytomskiej społeczności;

6) stałe dążenie do podnoszenia poziomu zaufania Policji w społeczeństwie;

7) profesjonalne prezentowanie efektów pracy służb ratunkowych oraz kształtowanie właściwych reakcji mieszkańców w trakcie rozwiązywania ich problemów.

5.2. Zamierzony kierunek: Aktywne przeciwdziałanie demoralizacji i przestępczości nieletnich

Analiza zagrożeń: Na terenie Bytomia w 2011 r. nieletni popełnili 1684 czyny karalne, co stanowi 28 % udziału popełnianych przez osoby nieletnie do ogółu stwierdzonych przestępstw w 2011 r. w naszym mieście. Wskaźnik ten w ostatnim roku funkcjonowania Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości "Bezpieczny Bytom" na lata 2006-2011 niebezpiecznie wzrósł, np. w 2010 r. odnotowano 968 czynów karalnych.

W ciągu 2011 r. zatrzymano w Izbach Dziecka 138 nieletnich sprawców czynów karalnych Zespół ds. Nieletnich i Patologii KMP w Bytomiu w wyniku działań zmierzających do zatrzymania osób ukrywających się przed organami ścigania wszczął 58 tzw. "poszukiwań opiekuńczych", z czego 46 osób nieletnich zatrzymano. Zgodnie z decyzją sądów zostały one umieszczone w poszczególnych placówkach wychowawczych. W 2011 r. Policja skierowała 45 wniosków do Sądu Rejonowego w Bytomiu o rozpatrzenie sytuacji opiekuńczo-wychowawczych wobec nieletnich.

Wskaźnik satysfakcji:

Stan poczucia bezpieczeństwa w szkole, jak i poza nią, wśród nauczycieli, rodziców i uczniów.

Wiodący podmiot: Wydział Edukacji we współpracy z Policją, Strażą Miejską, Sądem Rejonowym i innymi partnerami programu

Proponowane przedsięwzięcia:

1) organizowanie spotkań i pogadań w placówkach oświatowych przez Policję w ramach programu „Edukacja prawna w bytomskich szkołach”;

2) kontynuowanie programu profilaktyczno-edukacyjnego przez Straż Miejską „Bądź świadomy i odpowiedzialny”;

3) kontynuowanie przez Straż Miejską akcji „Straż Miejska przedszkolakom”;

4) kontynuowanie corocznej akcji „Bezpieczne Wakacje” i „Bezpieczne Ferie”;

5) wzajemne informowanie Policji, Straży Miejskiej i bytomskich szkół o zaistniałych problemach uczniów;

6) analizowanie na bieżąco przyczyn niedostosowania społecznego wśród dzieci i młodzieży szkolnej, wpływających na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego;

7) kontynuowanie współpracy nauczycieli-rodziców-uczniów, Policji, Straży Miejskiej, instytucji i organizacji społecznych w czasie trwania programu;

8) wdrożenie nowych autorskich programów profilaktycznych w bytomskich szkołach;

9) bieżąca kontrola realizacji obowiązków szkolnego i obowiązków nauki;

10) organizowanie dodatkowych zajęć pozalekcyjnych i opiekuńczo-wychowawczych na terenie szkół i placówek.

5.3. Zamierzony kierunek: Przeciwdziałanie patologiom społecznym tj. alkoholizmowi, narkomanii i przemocy domowej

Analiza zagrożeń: Pomimo wielu działań jakie były podejmowane przez różne instytucje w poprzednich latach na terenie naszego miasta jest jeszcze wiele problemów w obszarach zachowań patologicznych, które należy rozwiązać. Przeciwdziałanie patologiom społecznym uzależnione jest od rzetelnej analizy poziomu zagrożenia i aktywności instytucji odpowiedzialnych za niesienie pomocy potrzebującym. Analizując statystyki policyjne należy stwierdzić, że w 2011 r. odnotowano 122 przestępstwa, gdzie sprawcy stosowali przemoc domową. W Izbie Wyrzeźwień zatrzymano 3997 osób. Odnotowano 443 przestępstwa tzw. "narkotykowe". Do Centrum Interwencji Kryzysowej i Przeciwdziałania Uzależnieniom na terapię przeciwnarkotykową zgłosiły się ogółem 94 osoby, na terapię przeciwalkoholową - 494 osoby, a 121 osób zgłosiło się jako potencjalne ofiary przemocy w rodzinie. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie objął pomocą socjalną 15604 osoby i skierował na terapię 274 osoby do Centrum Interwencji Kryzysowej i Przeciwdziałania Uzależnieniom. Procedurą tzw. "Niebieskiej Karty" objęto ogółem 342 osoby.

Wskaźniki satysfakcji:

1) obniżenie dynamiki przestępstw, gdzie stosowana była przemoc poniżej 100 % w kolejnych latach funkcjonowania programu;

2) spadek liczby osób przebywających w Izbie Wyrzeźwień w kolejnych latach realizacji programu;

3) zwiększenie efektywności w zakresie ujawniania przestępstw z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii;

4) zmniejszenie liczby osób, które muszą poddać się terapii przeciwnarkotykowej i przeciwalkoholowej oraz osób kierowanych przez MOPR jako ofiary przemocy domowej;

5) zmniejszenie liczby osób objętych pomocą socjalną.

Wiodący podmiot: Centrum Interwencji Kryzysowej i Przeciwdziałania Uzależnieniom oraz Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie we współdziałaniu z innymi partnerami programu m.in. Policją, Strażą Miejską

Proponowane przedsięwzięcia:

1) w zakresie ograniczenia narkomanii:

a) prowadzenie cyklu szkoleń dla grup zawodowych,

b) ciągła praca z młodzieżą w ramach profilaktyki uzależnienia,

c) spotkania informacyjno-szkoleniowe z rodzicami,

- d) prowadzenie zajęć dot. problematyki zażywania narkotyków dla osób bezdomnych,
 - e) prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla Osób Uzależnionych od Środków Odurzających,
 - f) praca indywidualna z narkomanami w ramach terapeutycznej działalności Ośrodka Interwencyjno-Terapeutycznego CIKiPU,
 - g) prowadzenie intensywnych działań pod kątem ujawnienia przestępstw związanych z handlem narkotykami i ich zażywaniem,
 - h) kontynuowanie szkoleń połączonych z prezentacją multimedialną m.in. dot. najpopularniejszych substancji psychoaktywnych - dla pedagogów pn. „Procedury postępowania nauczycieli oraz metody współpracy szkół z Policją w sytuacjach zagrożenia dzieci i młodzieży narkomanią” oraz rodziców pn. „Narkotyki – co powinni wiedzieć rodzice i opiekunowie”,
 - i) organizacja pomocy pedagogiczno-psychologicznej i terapeutycznej dla uczniów bytomskich szkół i ich rodzin zagrożonych uzależnieniem;
 - j) systematyczna współpraca partnerów programu w zakresie przeciwdziałania narkomanii;
- 2) w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi:
- a) współpraca partnerów programu w ramach realizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - b) inspirowanie działań profilaktycznych ze szczególnym ukierunkowaniem na dzieci i młodzież,
 - c) szkolenie grup zawodowych w zakresie profilaktyki uzależnienia od alkoholu, skutecznych oddziaływań interwencyjnych i prewencyjnych,
 - d) zajęcia dla osób bezdomnych przebywających w noclegowni,
 - e) prowadzenie rozmów motywujących z osobami opuszczającymi Izbę Wyrzeźwień,
 - f) kontynuowanie tzw. "profilaktyki domowej" skierowanej do rodziców uczniów bytomskich szkół,
 - g) inspirowanie działań leczniczych i terapeutycznych poprzez kontakt indywidualny i grupowy m.in. konsultacje internetowe,
 - h) praca z rodzicami osób uzależnionych od alkoholu w ramach terapii współuzależnienia;
 - i) prowadzenie działalności profilaktycznej dot. uzależnień w ramach realizacji autorskich programów profilaktycznych w bytomskich szkołach,
 - j) organizowanie na terenie bytomskich szkół konkursów plastycznych o tematyce antyalkoholowej,
 - k) udział szkół w programie profilaktycznym pn. „Powiem Ci co zrobić” w ramach Narodowego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 - l) bieżące monitorowanie zachowań uczniów w bytomskich szkołach pod względem spożywania alkoholu i przyjmowania innych używek na terenie szkoły,
 - m) prowadzenie na bieżąco działań profilaktycznych pod kątem nieprzestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przez Policję i Straż Miejską,
 - n) prowadzenie działań prewencyjno-represyjnych przez Policję i Straż Miejską dot. spożywania alkoholu w miejscach zabronionych,
 - o) ścisła współpraca Policji i Straży Miejskiej z Urzędem Miejskim dot. naruszania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przez właścicieli działalności gospodarczej, gdzie prowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych;
- 3) w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej:
- a) prowadzenie Hostelu dla Ofiar Przemocy w Rodzinie oraz Ośrodka Interwencji Kryzysowej, które oferują pomoc psychologiczną, socjalną i prawną,
 - b) umożliwienie osobom uwikłanym w przemoc skorzystania z darmowych porad prawnych oraz socjalnych,
 - c) inspirowanie działań profilaktycznych i prowadzenie szkoleń w zakresie problematyki przemocy dla grup zawodowych,

d) tworzenie i prowadzenie grup psychoedukacyjnych oraz terapeutycznych dla osób uwikłanych w przemoc domową,

e) prowadzenie programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową,

f) praca interwencyjna i terapeutyczna z dziećmi i osobami dorosłymi – doświadczającymi przemocy seksualnej,

g) wprowadzenie zajęć profilaktycznych z zakresu przemocy domowej w związkach partnerskich, a także agresji rówieśniczej,

h) prowadzenie mediacji dla rodziców dotyczących kontaktów z dziećmi i par dotyczących poprawy relacji w rodzinie,

i) współuczestnictwo partnerów programu w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w ramach działalności Grup Roboczych,

j) prowadzenie w dalszym ciągu Punktu dla Ofiar Przepięstw w Bytomiu,

k) podejmowanie działań przez partnerów programu w ramach Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2013, zgodnie z uchwałą nr IX/109/11 Rady Miejskiej w Bytomiu z dnia 23 marca 2011 r.,

l) podejmowanie stosownych działań związanych z procedurą tzw. "Niebieskiej Karty".

5.4. Zamierzony kierunek: Dążenie do poprawy porządku i czystości w mieście

Analiza zagrożeń: Na podstawie przeprowadzonych badań opinii mieszkańców Bytomia w 2011 r. wynika, że ok. 40 % ankietowanych wskazuje na potrzebę podejmowania działań związanych z poprawą ogólnej estetyki miasta.

Najwięcej negatywnych opinii w tym względzie pojawiło się w dzielnicy Rozbark, Łagiewniki, Szombierki, Bobrek i Karb. Dotyczyły one głównie ogólnej opinii na temat życia w dzielnicy, jej czystości, dewastacji budynków i całościowego stanu zabudowy i infrastruktury (chodniki, drogi). Dbalność miasta o tereny zielone została oceniona pozytywnie na 55 %. Natomiast nie uzyskano jednoznacznej oceny służb komunalnych. 46,9 % ankietowanych stwierdziło, że służby te dbają o czystość miasta, lecz 47 % było przeciwnego zdania. Negatywny wpływ na wizerunek naszego miasta wywierają, oprócz zdewastowanych budynków, ściany domów pomalowane niekontrolowanymi graffiti, a także umieszczanie ogłoszeń i plakatów reklamowych w miejscach do tego nieprzeznaczonych.

Do negatywnych zjawisk w zakresie utrzymania porządku i czystości na terenie naszego miasta zaliczyć należy również m.in.:

1) spożywanie alkoholu w miejscach zakazanych;

2) nieprzestrzeganie przez mieszkańców naszego miasta zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Bytomia w zakresie właściwego składowania odpadów, obowiązków właścicieli psów oraz innych zwierząt domowych i gospodarczych, nieterminowego przeprowadzania deratyzacji w budynkach mieszkalnych itp.;

3) tworzenie na terenie miasta „dzikich wysypisk”;

4) prowadzenie handlu ulicznego, szczególnie w dzielnicy Centrum, poza miejscami do tego wyznaczonymi;

5) parkowanie pojazdów w miejscach niedozwolonych.

W 2011 r. Straż Miejska jako podmiot wiodący w zakresie egzekwowania przepisów porządkowych na terenie miasta stosowała następujące sankcje karne:

1) liczba osób ukaranych mandatami karnymi za brak porządku i czystości (art. 10 ust. 2 i 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 117 Kodeksu wykroczeń) – 353;

2) liczba osób ukaranych mandatami za spożywanie alkoholu w miejscach publicznych (art. 13 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) – 1993;

3) liczba osób ukaranych mandatami za palenie papierosów w miejscach zakazanych (art. 13 ust. 1 ustawy o ochronie zdrowia) – 341;

4) liczba osób ukaranych mandatami za tamowanie ruchu (art. 90 Kodeksu wykroczeń) – 216;

5) liczba osób ukaranych mandatami za brak szczepień psa (art. 85 ust. 1a ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt) – 37;

6) liczba osób ukaranych mandatami za nielegalne wykorzystywanie działalności gospodarczej (art. 60¹ § 1 – § 3 i § 4 pkt 1 Kodeksu wykroczeń) – 62;

7) liczba osób ukaranych mandatami karnymi za zaśmiecanie miejsc publicznych (art. 145 Kodeksu wykroczeń) – 715;

8) liczba osób ukaranych mandatami karnymi za używanie nieprzyzwoitych słów w miejscach publicznych – 148;

9) liczba osób ukaranych mandatami karnymi za niezachowanie należytej ostrożności przy trzymaniu psa (art. 77 Kodeksu wykroczeń) – 168.

Wskaźniki satysfakcji: Ilość nałożonych sankcji karnych za wykroczenia tzw. "porządkowe" przez poszczególne podmioty wiodące w kolejnych latach realizacji programu na poziomie 2011 r.

Wiodący podmiot: Straż Miejska we współpracy z Policją i innymi partnerami programu

Proponowane przedsięwzięcia:

1) promowanie rozwiązań na rzecz budowania przestrzeni publicznej przyjaznej mieszkańcom Bytomia;

2) skuteczne egzekwowanie przestrzegania przepisów porządkowych prawa miejscowego przez służby porządkowe;

3) budowanie szerokiej koalicji wśród partnerów oraz innych instytucji działających na rzecz poprawy porządku publicznego i utrzymania czystości na terenie naszego miasta;

4) zdecydowana reakcja służb porządkowych na akty wandalizmu i chuligaństwa na terenie naszego miasta;

5) zdecydowana reakcja służb porządkowych wobec osób:

a) spożywających alkohol w miejscach publicznych,

b) palących papierosy w miejscach publicznych,

c) prowadzących sprzedaż towarów na terenach gminy w miejscach do tego niewyznaczonych,

d) naklejających reklamy i ogłoszenia w miejscach do tego nieprzeznaczonych;

6) skuteczne egzekwowanie przestrzegania regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Bytomia;

7) podejmowanie działań zmierzających do poprawy porządku i czystości w miejscach publicznych w zakresie zanieczyszczania miejsc publicznych psimi odchodami;

8) podejmowanie działań mających na celu likwidację „dzikich wysypisk”;

9) przeciwdziałanie niekontrolowanym graffiti na elewacjach budynków;

10) współpraca partnerów programu z zarządcami budynków i wspólnotami mieszkaniowymi w zakresie poprawy estetyki wyglądu infrastruktury budowlanej oraz utrzymania porządku i czystości w jej bliskim otoczeniu.

5.5. Zamierzony kierunek: Dążenie do dalszej poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego

Analiza zagrożeń: W 2011 r. na terenie Bytomia odnotowano 147 wypadków drogowych, w których śmierć poniosły 3 osoby, a 157 doznało obrażeń ciała. Natomiast liczba kolizji drogowych w 2011 r. wyniosła 1669.

Najwięcej wypadków zostało spowodowanych na skutek:

1) najechania pojazdów na osoby piesze – 61 przypadków;

2) błędów popełnionych przez pieszych – 41 przypadków.

Miejscami najbardziej niebezpiecznymi na terenie Bytomia są:

1) ul. Strzelców Bytomskich – 19 wypadków, 1 ofiara śmiertelna, 14 osób rannych, 158 kolizji;

- 2) ul. Chorzowska – 9 wypadków, 1 ofiara śmiertelna, 10 osób rannych, 96 kolizji;
- 3) ul. Zabrzańska – 7 wypadków, 8 osób rannych, 68 kolizji;
- 4) ul. Konstytucji – 3 wypadki, 1 ofiara śmiertelna, 3 osoby ranne, 53 kolizje;
- 5) ul. Wrocławska – 4 wypadki, 6 osób rannych, 85 kolizji;
- 6) ul. Frenzla – 5 wypadków, 5 osób rannych, 27 kolizji;
- 7) ul. Żołnierska – 3 wypadki, 3 osoby ranne, 15 kolizji.

Ogółem w 2011 r. zatrzymano 510 kierujących pojazdami w stanie nietrzeźwości lub po użyciu alkoholu.

Wskaźniki satysfakcji:

1) dążenie do obniżenia dynamiki ilości wypadków drogowych poniżej 100 % w stosunku do 2011 r. w kolejnych latach trwania programu;

2) dążenie do obniżenia dynamiki ilości wypadków drogowych ze skutkiem śmiertelnym poniżej 100 % w stosunku do 2011 r. w kolejnych latach trwania programu;

3) dążenie do obniżenia dynamiki wypadków drogowych, w których ofiarami są niechronieni użytkownicy dróg publicznych poniżej 100 % w kolejnych latach trwania programu;

4) zwiększenie ilości kontroli stanu trzeźwości kierujących pojazdami w celu ujawniania i eliminowania kierujących znajdujących się po użyciu alkoholu, w stanie nietrzeźwości lub pod wpływem środków odurzających;

5) dążenie do ograniczenia dynamiki wypadków i kolizji drogowych poniżej 100 %, których sprawcami były osoby po użyciu alkoholu, w stanie nietrzeźwości lub pod wpływem środków odurzających.

Wiodący podmiot: Policja we współpracy ze Strażą Miejską, Miejskim Zarządem Dróg i Mostów oraz innymi partnerami programu

Proponowane przedsięwzięcia:

1) kontynuowanie kampanii „Rok pieszego”;

2) zwiększenie aktywności służb porządkowych w ujawnianiu wykroczeń stanowiących najczęstsze przyczyny wypadków drogowych;

3) prowadzenie intensywnych działań w zakresie ujawniania kierujących pojazdami po użyciu alkoholu lub innych środków odurzających;

4) poprawienie bezpieczeństwa ruchu pojazdów oraz bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu;

5) bieżące weryfikowanie i ocenianie celowości ustawienia znaków drogowych poprzez opiniowanie nowych projektów i zmianę obowiązującej organizacji ruchu;

6) wprowadzanie rozwiązań uspokojenia ruchu oraz budowa progów zwalniających na ulicach w rejonach placówek oświatowych oraz w zabudowie mieszkalnej osiedli;

7) montaż barier oraz słupków ochronnych oddzielających ruch pieszego i rowerowy od ruchu pojazdów silnikowych;

8) wyznaczenie oznakowanych przejść dla pieszych, w tym z sygnalizacją świetlną w miejscach szczególnie zagrożonych;

9) podnoszenie standardu oznakowania dróg poprzez wprowadzenie oznakowania poziomego z mas termoplastycznych;

10) prowadzenie automatycznej rejestracji pomiaru prędkości poruszających się pojazdów w wyznaczonych odcinkach dróg uznanych jako niebezpieczne;

11) wprowadzenie koordynacji sygnalizacji świetlnej na odcinkach ulic przelotowych;

12) prowadzenie na bieżąco konserwacji znaków drogowych i barierek chodnikowych;

13) propagowanie działań mających na celu eliminowanie parkowania pojazdów w miejscach niedozwolonych zagrażających bezpieczeństwu ruchu drogowego.

5.6. Zamierzony kierunek: Prowadzenie działań w zakresie podnoszenia świadomości dot. ochrony przeciwpożarowej i zasad właściwego zachowania w sytuacjach zagrożenia, w tym przygotowań na wypadek wystąpienia zagrożenia kryzysowego

Analiza zagrożeń: W 2011 r. na terenie Bytomia odnotowano 1324 pożary, a Państwowa Straż Pożarna interweniowała w 2827 przypadkach. W okresie jesienno-zimowym Państwowa Straż Pożarna odnotowała zwiększoną ilość zdarzeń powstałych w wyniku użytkowania niesprawnych urządzeń grzewczo-kominowych. W 2011 r. na terenie miasta odnotowano 1394 miejscowe zagrożenia (109 z nich stanowiły fałszywe alarmy).

W celu przestrzegania zasad właściwego zachowania w sytuacjach zagrożenia Państwowa Straż Pożarna w Bytomiu prowadzi na bieżąco ćwiczenia i pokazy obrazujące możliwości działania Straży Pożarnej na terenie miasta w momencie zaistnienia zdarzenia kryzysowego (w 2011 r. przeprowadzono 103 pokazy oraz 129 próbnych ewakuacji). W 2011 r. został opracowany "Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Bytomia" wprowadzony zarządzeniem nr 117 Prezydenta Bytomia z dnia 19 marca 2012 r.

Jednocześnie wprowadzono procedury postępowania w przypadkach wystąpienia zagrożeń m.in.:

1) postępowania w przypadku zagrożenia zdrowia, życia lub mienia wynikającego ze złego stanu technicznego obiektu budowlanego;

2) postępowanie w przypadku znalezienia dzikich rannych zwierząt lub zwłok zwierzęcych na terenie gminy Bytom;

3) postępowanie w przypadku wystąpienia zdarzenia połączonego z eksmisją lokatorów;

4) wsparcie i pomoc psychologiczna w wypadkach masowych i katastrofach.

W Bytomiu utworzone zostało Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego, które pełni dyżur całodobowy w celu zapewnienia stałego monitorowania zjawisk mogących prowadzić do wystąpienia zagrożeń.

Wskaźniki satysfakcji:

1) ograniczenie ilości pożarów na terenie miasta w kolejnych latach realizacji programu;

2) ograniczenie liczby zdarzeń powstałych w wyniku użytkowania niesprawnych urządzeń grzewczo-kominowych w kolejnych latach realizacji programu;

3) ograniczenie liczby zatruć tlenkiem węgla w kolejnych latach realizacji programu;

4) przeprowadzanie raz w roku ćwiczeń miejskich w zakresie współdziałania służb miejskich podczas wystąpienia zagrożenia kryzysowego.

Podmiot wiodący: Państwowa Straż Pożarna we współpracy z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego oraz innymi partnerami programu

Planowane przedsięwzięcia:

1) prowadzenie na bieżąco działań profilaktycznych na terenie miasta przez Państwową Straż Pożarną dot. poprawy bezpieczeństwa mieszkańców oraz podniesienie świadomości w zakresie właściwego zachowania się i postępowania w sytuacjach zagrożenia m.in. pokazy, ćwiczenia, konkursy itp.;

2) coroczne organizowanie „Dni ochrony przeciwpożarowej” przez Państwową Straż Pożarną;

3) prowadzenie na bieżąco działań kontrolnych przez Państwową Straż Pożarną w obiektach infrastruktury budowlanej pod kątem przestrzegania przepisów ppoż.;

4) prowadzenie szerokiej akcji informacyjnej z zakresu ochrony ppoż. oraz zasad zachowywania się w sytuacjach zagrożenia (tv, radio, prasa, strony internetowe);

5) coroczne prowadzenie przed sezonem grzewczym akcji informacyjnej o szkodliwości tlenku węgla na organizm ludzki i właściwym użytkowaniu urządzeń grzewczo-kominowych;

6) cykliczne przeprowadzanie próbnych alarmów ewakuacyjnych w obiektach publicznych;

7) okresowe organizowanie szkoleń w zakresie ochrony przeciwpożarowej w zakładach pracy i placówkach oświatowych;

8) organizowanie szkoleń w zakresie pomocy przedlekarskiej;

9) wdrożenie "Planu Zarządzania Kryzysowego Miasta Bytomia";

10) opracowanie i wdrożenie "Planu Obrony Cywilnej Miasta Bytomia";

11) opracowanie i wdrożenie organizacji systemu wczesnego ostrzegania;

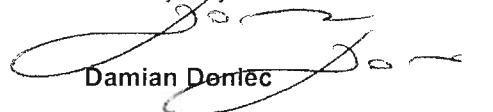
12) rozbudowa i modernizacja systemu wykrywania i alarmowania.

6. Podsumowanie

Partnerzy programu wyznaczeni jako podmioty wiodące do realizacji poszczególnych kierunków działań będą zobowiązani do składania rocznych sprawozdań z wykonywanych przedsięwzięć Miejskiego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Bytomiu na lata 2012-2014 przewodniczącemu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku – Prezydentowi Miasta.

Wymieniony program powinien stanowić narzędzie wspierające realizację ustawowych działań samorządu terytorialnego na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej



Damian Domłec

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXVIII/426/12
Rady Miejskiej w Bytomiu
z dnia 25 kwietnia 2012 r.

Zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego. Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 3 cytowanej ustawy przygotowanie projektu takiego programu należy do zadań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Z dniem 31 grudnia 2011 r. upłynął termin działania Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego "Bezpieczny Bytom" na lata 2006-2011 przyjęty uchwałą nr IV/35/06 Rady Miejskiej w Bytomiu z dnia 28 grudnia 2006 r.

Zgodnie ze swoimi kompetencjami ustawowymi Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przygotowała nowy projekt programu pn. Miejski Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Bytomiu na lata 2012-2014.

Uwzględniając powyższe wnoszę o podjęcie przedmiotowej uchwały.